

La Chine, régime communiste avec économie capitaliste: quelles ambitions géopolitiques?

Gérard Roland

UC Berkeley

Conférence à la SREPB, 11 mars 2021

Introduction

- Dans l'histoire économique des 300 dernières années, il y a deux vagues d'industrialisation et de croissance uniques dans l'histoire de l'humanité :
 - l'Angleterre, les USA et l'Europe occidentale de la deuxième moitié du 18ème siècle au début du 20ème siècle;
 - L'Asie orientale, mais surtout la Chine depuis 1978 jusque maintenant.

Introduction

- Le miracle économique chinois des 40 dernières années est tout à fait extraordinaire à bien des égards:
 - Une croissance de près de 10% par an pendant plusieurs décennies (jamais vu sur une période aussi longue);
 - Le PIB est passé de 150 milliards de dollars en 1978 à 14 340 000 milliards en 2019 (presque multiplié par 100!);
 - Le PIB par tête est passé de 156 \$ en 1978 à 10 261 \$ en 2019 (Presque multiplié par 70 !)
 - Le PIB de la Chine est quasi au niveau des USA et de l'Union européenne mais sa population (1,4 milliards) est 4 fois celle des USA et deux fois celle de l'UE.
 - La Chine est devenu en quelques décennies le premier exportateur mondial.

Introduction

- Comment expliquer le miracle économique chinois?
- Il est clairement lié au remplacement de l'économie planifiée par l'économie de marché...
- ...mais l'introduction de l'économie de marché dans les pays de l'Est a eu des résultats beaucoup moins impressionnants et beaucoup de pays en voie de développement avec économie de marché n'ont pas connu de miracle économique comparable.

Introduction

- Depuis une vingtaine d'années, les économistes insistent sur l'importance de la qualité des institutions pour expliquer les succès de croissance (Etat de droit, appareil judiciaire indépendant, non corrompu et non dysfonctionnel, protection des droits économiques comme les droits de propriété, ...).
- Au vu des mesures internationales de la qualité des institutions, la Chine est en mauvaise position, contrairement aux démocraties avancées ou même des pays non démocratiques comme Singapour).
- Comment expliquer alors le miracle économique Chinois?

Introduction

- Le système chinois, depuis la mort de Mao, est devenu une économie capitaliste sous régime politique communiste.
- Cela peut apparaître paradoxal, car l'idéologie communiste prône le remplacement du capitalisme par l'économie planifiée.
- L'économie chinoise est véritablement une économie capitaliste, même si le secteur étatique pèse plus que dans d'autres pays.
- Le régime politique chinois est véritablement un régime politique communiste. Le Parti communiste chinois est un parti léniniste (peut être plus que le PTB) qui se tient au "role dirigeant du Parti" dans toutes les spheres de la société et prône l'idéologie marxiste-léniniste.

Introduction

- Comment fonctionne le système chinois?
- En quoi peut-il expliquer le miracle économique chinois?
- Quels sont les problèmes intrinsèques à ce système ?
- Le système chinois peut-il être stable à long terme?
- Quelles sont les ambitions géopolitiques des dirigeants communistes chinois?
- Peut-il y avoir une coexistence pacifique avec le régime chinois? Si oui, comment?

Le système économique chinois.

- Le point de départ est l'échec de l'économie planifiée dans la Chine de Mao
- Dans les années 50, les dirigeants chinois ont cherché à copier l'économie planifiée soviétique avec l'aide de conseillers soviétiques.
- Mao était opposé à ce système et prônait l'autosuffisance de chaque province, district, préfecture, ... village. Son "Grand Bond en avant" a causé une famine encore pire que celle des années 30 en URSS (36 millions de morts à la campagne d'après Yang Jisheng).

Le système économique chinois.

- Après la mort de Mao, les “vieux dirigeants”, réprimés pendant la Révolution Culturelle ont voulu revenir à l'économie planifiée des années 50.
- Deng Xiaoping a vu à temps la stagnation du système économique soviétique et le succès économique des “tigres asiatiques” et en a déduit que le PCC perdrait le pouvoir s'il ne pouvait pas produire une croissance économique comparable à Taiwan, Hong Kong, Singapour et tous les pays asiatiques à diaspora chinoise.
- Il a voulu transformer l'économie chinoise en un nouveau tigre asiatique en libérant les forces du marché et obtenir des succès sur le marché mondial.

Le système économique chinois.

- Loin de mettre le PCC en retrait, Deng et les réformateurs ont utilisé les institutions du Parti pour déclencher une croissance incroyable:
 - la méritocratie et la course à la promotion au sein du PCC;
 - la décentralisation du pouvoir de décision, héritage du maoïsme mais aussi du système impérial millénaire.
- Les dirigeants locaux ont utilisé leur avantage informationnel dans une course effrénée à la croissance.
- Ces caractéristiques institutionnelles ont permis de lancer des politiques de réformes “gradualistes” se basant sur l’expérimentation locale.
- Le scepticisme des dirigeants communistes vis-à-vis du marché les a bien servi dans la stratégie d’expérimentation.

Les réformes économiques chinoises

- Le système des communes populaires fut remplacé par le “système de responsabilité des ménages”:
 - Leasing aux ménages de terres pour 15 ans;
 - Obligation de livrer des quotas de blé à l’ Etat à des prix planifiés;
 - Liberté totale de commercialiser le surplus sur le marché (système incitatif équivalant à la propriété privée);
- Succès foudroyant de cette politique de décollectivisation avec doublement de la production agricole en quelques années.
- Ce système fut appliqué également à la fiscalité jusqu’en 1994 et à l’industrie à partir de 1984 jusque dans les années 90.

Les réformes économiques chinoises

- Une autre expérience fut celle des zones économiques spéciales (Shenzhen est la plus célèbre) où du capital privé a pu investir sur place à condition de ne produire que pour l'exportation et d'importer les matières premières, de façon à ne pas perturber l'économie domestique. Ce fut la base de l'industrie côtière travaillant pour l'exportation à la conquête des marchés mondiaux.
- Le capital privé fut également autorisé sous forme de joint ventures à condition de partager le "know how" avec les entreprises chinoises.
- Toutes ces réformes étaient prudentes, gradualistes et ont permis de libérer les forces du marché sans créer de chaos comme plus tard le "big bang" en Europe de l'Est qui a abouti à des chutes de croissance.

Le système économique chinois

- Ces réformes utilisant les structures institutionnelles du régime communiste ont eu un succès plus qu'espéré.
- Comme les réformes avaient pour but de maintenir le PCC au pouvoir, il n'a jamais été question de démocratiser et les mouvements de protestation en 1980 (le mur de la démocratie) et en 1989 (place Tian An men) ont été sévèrement réprimés.
- Le système, suite aux résultats des réformes est relativement stable car il a apporté une grande prospérité aux masses, les dirigeants ont expérimenté avec des règles de succession, ont maintenu des canaux d'information parallèles pour éviter les erreurs du passé et n'ont aucun problème de fiscalité. L'organisation léniniste du PCC empêche la formation de fractions au sein du Parti. La méritocratie assure la promotion des cadres les plus compétents. Il y a une grande continuité avec de nombreux aspects de la Chine Impériale.

Les problèmes du système.

- **L'idéologie moribonde.** Peu y croient encore, surtout parmi les dirigeants qui ne croient que dans le succès économique. L'idéologie sert surtout de signal de loyauté.
- La “pensée Xi Jinping” au message simpliste convainc cependant beaucoup de jeunes qui sont nés dans une relative opulence et voient les succès de la Chine par rapport au reste du monde (crise de 2008, gestion du covid, diplomatie des vaccins, agressivité internationale croissante) et en tirent une fierté nationaliste et un sentiment de supériorité de la Chine dans le monde et de revanche par rapport au “siècle d’humiliation”.

Les problèmes du système.

- **La corruption.** Les dirigeants communistes sont supposés mener une vie ascétique, conformément à l'idéologie communiste, tout en aidant les entrepreneurs privés à devenir riches. La tentation de la corruption est énorme, surtout si c'est dans le cadre d'une politique de croissance. L'offre de pots-de-vin aux cadres communistes est également énorme.
- Sous Hu Jintao (2002-2012), la corruption a augmenté énormément, allant jusqu'à l'achat de promotions et de postes. Quelques provinces ont été noyées dans la corruption. Cela met en danger la méritocratie et est un corrosif dangereux du pouvoir du PCC. La campagne anti-corruption de Xi Jinping a eu énormément de succès et lui a permis de consolider son pouvoir face au "clan des jeunesses communistes" et de la section du Parti de Shanghai.

Quelles ambitions géopolitiques?

- Au vu de sa puissance économique et démographique croissante et de ses succès par rapport aux pays occidentaux en déclin, quels sont les objectifs géopolitiques des dirigeants chinois?
- L'objectif principal des dirigeants communistes est de rester au pouvoir, et donc de maintenir une croissance supérieure à celle de l'économie mondiale pour soutenir leur légitimité.
- Cela ne peut se faire qu'en approfondissant l'intégration dans l'économie mondiale en améliorant l'importation de matières premières et en conquérant sans cesse plus de parts de marchés à l'exportation. C'est le sens de l'initiative Belt and Road, une des initiatives clés de la présidence Xi, programme d'investissements en infrastructure (protégés par des bases militaires navales et par une pacification du Xinjiang pour le commerce Terrestre).

Quelles ambitions géopolitiques?

- Contrairement à la IIIème Internationale et au prosélytisme maoïste, les dirigeants du PCC ne sont pas intéressés à créer des régimes communistes en dehors de la Chine. La coexistence avec le Vietnam et la Corée du Nord est déjà suffisamment difficile.
- Un objectif prioritaire avoué est l'incorporation de Hong Kong et de Taiwan dans le giron communiste.
- Dès son arrivée au pouvoir, Xi a montré son antipathie par rapport à la doctrine de "un pays deux systèmes". Il y a mis fin à Hong Kong en 2020 (au lieu de 2047) à l'occasion des protestations contre un projet de loi sur l'extradition. La loi sur la Sécurité Nationale permet d'arrêter n'importe qui dans le monde jugé contrevenir à cette loi, dans la plus pure logique du légalisme chinois.

Quelles ambitions géopolitiques?

- Hong Kong est graduellement mise dans le giron du régime communiste. Les élections de 2021 ont été annulées, les parlementaires non favorables à Pékin ont été arrêtés, les livres interdits en Chine sont aussi interdits à Hong Kong, Pékin va changer les manuels scolaires, les juges “common law” vont être remplacés par des juges loyaux au PCC.
- Hong Kong est une expérience de comment absorber un territoire très riche où la majorité de la population est hostile au communisme (le Tibet et le Xinjiang sont pauvres et non Han).

Quelles ambitions géopolitiques?

- Après l'absorption de Hong Kong, Taiwan ne voudra pas accepter une intégration selon le principe "Un pays, deux systemes".
- Comment alors reprendre Taiwan? Plusieurs scenarios sont en place:
 - Falsifier les élections pour faire gagner le Kuomintang acquis à la cause de l'unification par corruption et entrisme du PCC.
 - Manipuler l'opinion publique via les médias sociaux pour obtenir l'unification
 - Créer des provocations pour justifier une invasion militaire.
 - Blocus économique?
 - Invasion directe (le risque est la reaction américaine).
- L'objectif avoué est de récupérer Taiwan avant 1949, mais Xi ne veut pas attendre jusque là.

Quelles ambitions géopolitiques?

- La Chine a intérêt au maintien de la globalisation car cela bénéficie ses objectifs.
- Les dirigeants chinois ont une vision du monde profondément sino-centrique. Les intérêts de la planète sont soumis aux intérêts de la Chine. Ils sont mentalement et culturellement incapables de penser autrement.
- La Chine n'a pas intérêt en soi à envahir d'autres pays, mais à créer un ordre international sino-centrique où les nations non chinoises font partie d'un cercle concentrique d'Etats tributaires dans une logique hiérarchique confucéenne . Ce fut le cas dans le passé du Tibet, mais également de la Corée, du Vietnam, de la Mongolie, etc.. Pour faire du commerce avec la Chine, les pays occidentaux se déclarèrent hypocritement Etats tributaires.
- Les événements récents avec l'Australie sont un exemple illustratif.

Le défi Chinois au 21ème siècle

- La Chine est revenue dans le peloton des nations riches et puissantes, mais le monde est devenu plus “petit” et les systemes différents ne peuvent pas s’ignorer.
- Le déclin actuel de l’Occident ne permettra sans doute pas de contrer les ambitions géopolitiques chinoises. L’initiative de partenariat transpacifique demandée par les pays Asiatiques pour contrer la Chine a été sabotée par Trump et il n’est pas clair quel soutien les USA sont prêts à donner à l’Asie.
- Je crains qu’ils arriveront à reprendre Taiwan et faire comme à Hong Kong.

Comment réagir face aux ambitions chinoises?

- Il ne sert à rien de vouloir changer le régime de l'extérieur. Cela ne peut qu'être contre-productif.
- Tout en évitant de se rendre économiquement trop dépendant de la Chine en matière de commerce et investissements Chinois à l'étranger, en réduisant l'espionnage technologique, il faut éviter à tout prix un conflit nucléaire et essayer de "contenir" les ambitions géopolitiques chinoises.
- Il faut éviter les erreurs du passé. Bloquer les routes commerciales à la Chine encouragerait des invasions par la Chine, comme ce fut le cas avec le Japon dans les années 30.

Comment réagir face aux ambitions chinoises?

- Le meilleur garant de la paix est une politique ferme et indépendante face aux ambitions géopolitiques de la Chine. La guerre froide peut fournir un certain nombre de leçons: communication constante, accords de désarmements, ...
- Nous sommes condamnés à collaborer sur des projets concernant toute la planète (changement climatique, pandémies, ...).
- Même s'il est peu probable qu'un front uni fort se dégage face à la Chine, ses faiblesses finiront pas freîner ses ambitions.

Les faiblesses de la Chine

- La Chine manque de “soft power”.
- Elle n’a pas d’alliés véritables mais est très puissante à elle toute seule.
- Elle n’a pas encore de domination militaire mondiale, ce qui empêcherait d’envahir Taiwan si les USA étaient fermement prêts à la défendre militairement.
- Le coût de l’invasion d’un pays tiers par le régime communiste est très élevé.
- Une stratégie de terreur (dans le Parti, la population et à l’étranger) n’est pas une stratégie gagnante.

Les faiblesses de la Chine.

- L'initiative Belt and Road a un certain nombre de faiblesses.
- Il y a un vieillissement démographique rapide.
- L'importance des exportations et de l'importation de technologies est une faiblesse.
- La Chine n'a pas (et n'aura pas) la capacité de devenir le champion mondial de l'innovation.
- Xi est peu populaire auprès des cadres du Parti (il a saboté le système de succession et le consensus au Bureau Politique). 2022 sera une année charnière!