

Les enjeux contemporains des politiques commerciales

Société royale d'économie politique de Belgique

Mathieu Parenti¹ - Gonzague Vannoorenberghe²

Décembre 2018

¹Université Libre de Bruxelles (ECARES) et CEPR

²IRES, Université Catholique de Louvain

Les nouveaux accords commerciaux

- Les défis et dangers de la politique commerciale sont nombreux. Administration Trump, Brexit, etc...
- Mais l'agenda commercial européen est rythmé par les négociations d'accords commerciaux dits "profonds":
 - Etats-Unis (TTIP), négociations suspendues.
 - Canada (CETA), application provisoire depuis le 21.09.2017.
 - Japon, application provisoire à partir du 01.02.2019.
 - Singapour, vote du parlement européen en février 2019.
 - ...

Les nouveaux accords commerciaux

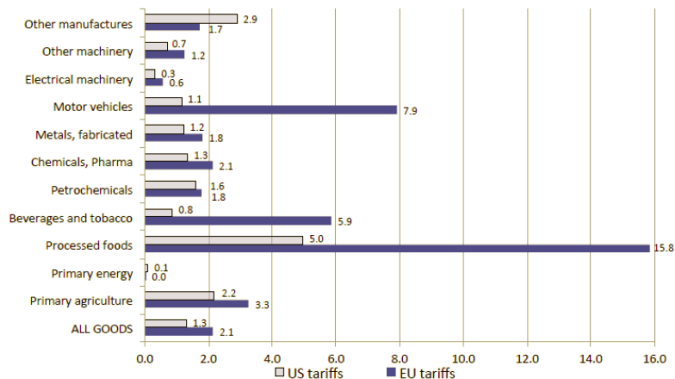
- A l'exception de quelques produits, les tarifs avec ces pays sont en moyenne déjà très bas.
- L'essentiel des avancées concerne:
 - la simplification de la reconnaissance des normes et de leur certification
 - la propriété intellectuelle et les indications géographiques
 - les services
 - l'investissement et la protection des investisseurs

Les nouveaux accords commerciaux

Figure 3-1 Applied (MFN) tariffs on trans-Atlantic trade

Source: Egger et al. (2014).

US and EU applied tariffs on goods, percent rate



Source: WTO integrated database and the World Bank/UNCTAD WITS database.

Values reported are for 2011 and are trade-weighted.

Les nouveaux accords commerciaux

- A l'exception de quelques produits, les tarifs avec ces pays sont en moyenne déjà très bas.
- L'essentiel des avancées concerne:
 - la simplification de la reconnaissance des normes et de leur certification
 - la propriété intellectuelle et les indications géographiques
 - les services
 - l'investissement et la protection des investisseurs

Les nouveaux accords commerciaux

The EU-Japan trade agreement. Source: EU commission website, 18.12.2018

- Chapter 1 [General provisions](#)
- Chapter 2 [Trade in goods](#)
- Chapter 3 [Rules of origin and origin procedures](#)
- Chapter 4 [Customs matters and trade facilitation](#)
- Chapter 5 [Trade remedies](#)
- Chapter 6 [Sanitary and phytosanitary measures](#)
- Chapter 7 [Technical barriers to trade](#)
- Chapter 8 [Trade in services, investment liberalisation and electronic commerce](#)
- Chapter 9 [Capital movements, payments and transfers and temporary safeguard measures](#)
- Chapter 10 [Government procurement](#)
- Chapter 11 [Competition policy](#)
- Chapter 12 [Subsidies](#)

Les nouveaux accords commerciaux

- Chapter 13 [State-owned enterprises, enterprises granted special rights or privileges and designated monopolies](#)
- Chapter 14 [Intellectual property](#)
- Chapter 15 [Corporate governance](#)
- Chapter 16 [Trade and sustainable development](#)
- Chapter 17 [Transparency](#)
- Chapter 18 [Good regulatory practices and regulatory cooperation](#)
- Chapter 19 [Cooperation in the field of agriculture](#)
- Chapter 20 [Small and medium-sized enterprises](#)
- Chapter 21 [Dispute settlement](#)
- Chapter 22 [Institutional provisions](#)
- Chapter 23 [Final provisions](#)

Les nouveaux accords commerciaux

- Nous aborderons ici trois problématiques liées à ces accords:
 1. Jusqu'où doit-on aller dans la reconnaissance mutuelle des normes?
 2. Le volet environnement de ces accords est presque inexistant.
 3. Le volet fiscal doit-être développé pour une meilleure répartition des gains au commerce.

Les standards

- Les barrières techniques au commerce peuvent prendre de très nombreuses formes.
- Exemples:
 - Un permis nécessitant une étude d'impact est requis pour importer un bien.
 - Même si le standard est le même, la conformité testée dans le pays d'origine doit être à nouveau testée dans le pays de destination.
 - Des standards finalement équivalents sont formulés de façons différentes.

Les standards

- En simplifiant les procédures, en harmonisant des mesures ayant des effets similaires, ces accords génèrent des gains au commerce et sont les bienvenus.
- Dans une récente étude, nous mettons cependant en garde contre une trop grande harmonisation dans certains cas, que nous illustrerons par un exemple.

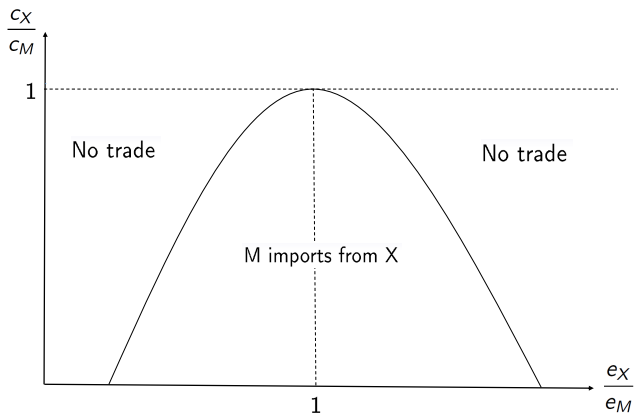
Les standards

- Considérons deux pays où les populations ont des perceptions différentes de la pollution au monoxyde d'azote.
- Cette pollution est une externalité classique: les consommateurs en souffrent mais ne l'internalisent pas dans leurs choix.
- Les gouvernements imposent une limite d'émissions pour prendre en compte l'externalité.
- Les entreprises du pays i produisent des voitures émettant e_i grammes de NOX par km. Concurrence pure et parfaite.
- Le coût marginal de production du pays i est $c_i f(e_i)$.

Les standards

- A l'autarcie, la limite e_i est plus basse dans le pays où la pollution est perçue plus négativement.
- Accepter les importations de l'autre pays n'est bénéfique que si les différences de perception de l'externalité ne sont pas trop fortes.
- Dans ce modèle, les accords commerciaux peuvent être bénéfiques, mais les biens sur lesquels les perceptions diffèrent fortement doivent en être exclus.
- Ce modèle prédit aussi que des accords commerciaux entre partenaires similaires sont souhaitables.

Les standards



Les standards

- Les entreprises du pays i produisent des voitures émettant e_i g de NOX par km. Concurrence pure et parfaite.
- Le coût marginal de production du pays i est $c_i f(e_i)$.
- Accepter les importations de l'autre pays n'est bénéfique que si les différences de perception de l'externalité ne sont pas trop fortes.
- Dans ce modèle, les accords commerciaux peuvent être bénéfiques, mais les biens sur lesquels les perceptions diffèrent fortement doivent en être exclus.
- Ce modèle prédit aussi que des accords commerciaux entre partenaires similaires sont souhaitables.

L'environnement

- L'impact du commerce sur l'environnement passe aussi par la production et le transport des biens.
- Le coût environnemental du commerce n'est actuellement pas plus reflété adéquatement dans le prix des biens.
- Très peu sur l'environnement dans les nouveaux accords. Exemple: EU-Japon, chap.16.
 - "The Parties stress the importance of multilateral environmental agreements"
 - "Each Party reaffirms its commitment to effectively implement in its laws, regulations and practices the multilateral environmental agreements to which it is party."

L'environnement

- Augmenter le prix des émissions de carbone se heurte souvent à l'argument de la compétitivité internationale.
- L'hypothèse du *pollution haven* en économie.
- Doit-on pour autant ne pas renforcer les objectifs européens de lutte contre la pollution?
- De nombreuses voix favorisent une taxe carbone à la frontière:
 - Taxe sur le carbone émis par les biens importés de pays où le carbone n'est pas taxé.
 - Subsidés aux exportations vers ces pays?

L'environnement

- Ce système pose de nombreuses questions pratiques.
- Comment mesurer les émissions liées à la production d'un bien à l'étranger? Peu transparent, potentiellement arbitraire.
⇒ Des questions similaires se posent pour les politiques d'antidumping.
- Les accords profonds pourraient être conditionnels à la mise en place de systèmes équivalents de taxation du carbone. Système d'échanges de données, de contrôles bilatéraux, etc.
- Le principe actuel de base découplant commerce et environnement n'apparaît pas soutenable.

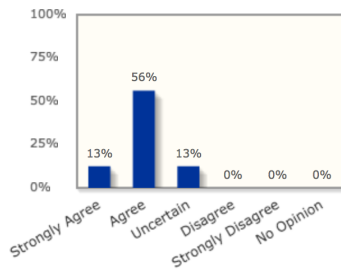
L'environnement

- D'un point de vue juridique, les textes de l'OMC et la jurisprudence des panels ne ferment pas totalement la porte.
- Historiquement, la distinction process-product est très marquée (exemple: *tuna-dolphin*).
- Certaines conditions devraient être remplies: transparence, pas de protectionnisme déguisé.
- Si des mesures équivalentes s'appliquent aux biens domestiques et que l'Europe fait des efforts pour un accord multilatéral? La transparence resterait un challenge.
- Notre opinion: malgré les difficultés, avancer dans cette direction est nécessaire. Si besoin est, revoyons l'aide au développement.

Commerce et inégalités

Question B: Some Europeans who work in the production of competing goods, such as clothing and furniture, are made worse off by trade with China.

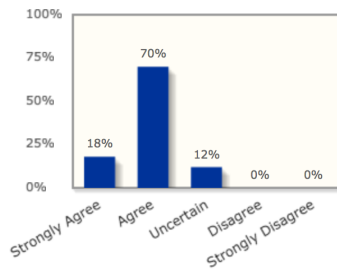
Responses



© 2018. Initiative on Global Markets.

Source: European IGM Economic Experts Panel
www.igmchicago.org/european-economic-experts-panel

Responses weighted by each expert's confidence



© 2018. Initiative on Global Markets.

Source: European IGM Economic Experts Panel
www.igmchicago.org/european-economic-experts-panel

V. Hugo - Les Misérables, 1862

Tous les problèmes que les socialistes se proposaient, les visions cosmogoniques, la rêverie et le mysticisme écartés, peuvent être ramenés à deux problèmes principaux:

Premier problème:

Produire la richesse.

Deuxième problème:

La répartir.

Commerce et inégalités

- Tension entre efficacité et équité
- Les gains sont supérieurs aux pertes

→ Redistribution des gains théoriquement possible pour que tout le monde y gagne

- Pas à la hauteur dans les faits
 - la redistribution des gains au commerce peu abordée : comment compenser les perdants ?
 - Problème de cohérence intertemporelle
 - Lobby

Répartition et compensation en pratique: un exemple

- Politique fiscale?
- Programme d'ajustement au commerce: T.A.A. aux U.S. (à partir de 1962) : faciliter le retour à l'emploi des perdants de la mondialisation.
 - \approx six mois additionnels "d'assurance chômage"
 - formation
 - compléments de salaire
- Limites :
 - critères d'éligibilité ? Perte d'emploi vs. baisse de salaire
 - inégalité géographique

Cohérence intertemporelle

- Promesses pré-accords
- Une fois l'accord signé ?
- Positions volatiles sur le libre-échange
- H. Clinton (sénatrice) sur un mandat de six ans
 - (+) 4 premières années
 - (-) 2 dernières années

Lobbys

- Objectif de la libéralisation: gains pour tous ou bénéfices privés ?
- La politique commerciale est endogène.
- Travail en cours qui documente le lobbying des firmes américaines : <http://conconi.ulb.be/BCP.pdf>

La tentation protectionniste - US (1)

- Protectionnisme : politique commerciale qui vient à *protéger* un secteur ou l'économie de la concurrence des imports
- Mars 2018 : annonce de tarifs sur l'acier et l'aluminium
- L'inefficacité au prix de la redistribution ?
 - Précédent Bush : tarifs temporaires... qui ont bénéficié aux actionnaires.
 - Un protectionnisme raisonnable "à l'ancienne" ? Taxer l'acier et l'aluminium c'est...
 - taxer des entreprises multinationales américaines implantées en Chine qui exporte vers les US.
 - augmenter les coûts des secteurs qui dépendent de ses importations (automobile, machines agricoles, aéronautique)
 - augmenter les dépenses publiques (!)
 - guerre commerciale ?

La tentation protectionniste - US (2)

“There's an old joke about a motorist who runs over a pedestrian, then tries to fix the damage by backing up — running over the victim a second time. Trumpist trade policy would be like that.” P. Krugman

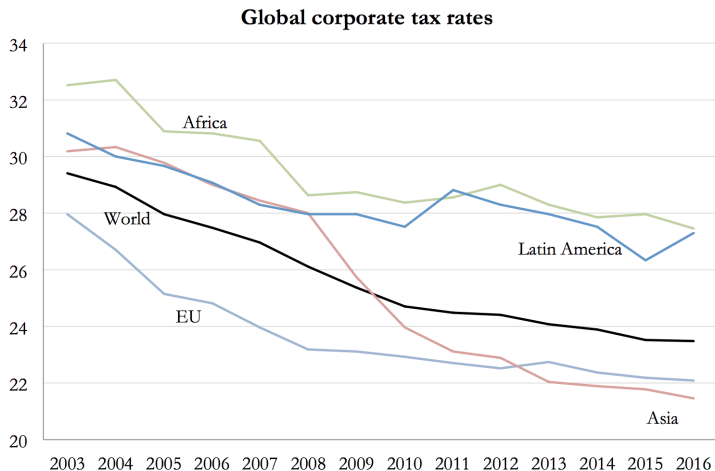
- Le protectionnisme ne protège pas
- Diagnostic posé par Trump en terme d'inégalités n'est pas faux. Juste (très) incomplet.
 - Les forces de marché génèrent des inégalités.
 - Spécificité du commerce? Exogène

Réponses politiques

- Renforcer l'Etat providence ? Quels "Filets de sécurité" ?
- Politique fiscale ?
- Agir unilatéralement ? Effets de fuite...

Impôt sur les sociétés

- Concurrence fiscale and “race to the bottom” (Zucman et al. 2018)



Impôt sur les sociétés

- Taux d'imposition effectif
- Taux d'imposition statutaire
- Le cas des GAFA.

Optimisation/évasion fiscale

- EU : les entreprises paient des impôts là où elles *font* des profits
- Manipulation possible (prix de transfert, dettes, location des intangibles)
- Paradis fiscaux ?
- Imposition niveau européen ?

Politique commerciale, politique fiscale

- Intégration économique nécessite une coopération fiscale
- Accords commerciaux profonds, instruments en surface.
- Etendre les règles de bonne conduite commerciales à l'investissement.
- OMC : subventions. Quid de l'impôt sur les sociétés ?

Politique commerciale, politique fiscale

- Politiques actuellement déconnectées :
 - Accord profonds
 - Initiatives pour une taxation juste
- En pratique : possible de conditionner la signature des nouveaux accords sur l'investissement à une taxation juste des multinationales.
- Enjeu politique : souveraineté vs. recette fiscale

Dans une économie mondialisée avec effets de fuite, la coopération fiscale est une nécessité.